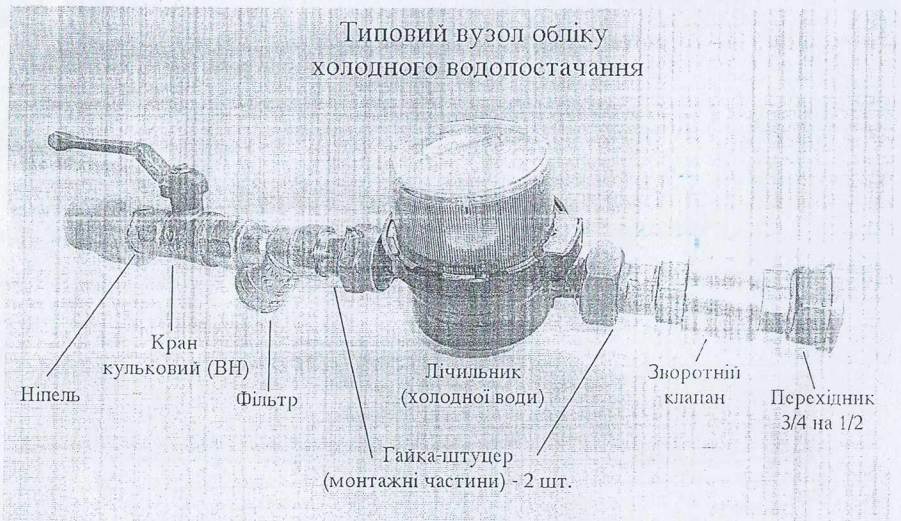


малюнок 1



малюнок 2



УКРАЇНА  
ЧЕРНІГІВСЬКА МІСЬКА РАДА  
РІШЕННЯ

м. Чернігів

28 лютого 2017 року

№ 16/VII - 8

Про Програму встановлення засобів обліку гарячого та холодного водопостачання мешканцям міста Чернігова на 2017-2020 роки

Відповідно до підпункту 22 пункту 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», з метою матеріальної підтримки мешканців міста Чернігова, які отримують субсидії на сплату вартості отриманих комунальних послуг, міська рада вирішила:

1. Затвердити Програму встановлення засобів обліку гарячого та холодного водопостачання мешканцям міста Чернігова на 2017-2020 роки, що додається.
2. Фінансовому управлінню Чернігівської міської ради (Лисенко О. Ю.) передбачити у міському бюджеті на відповідні роки видатки на виконання Програми встановлення засобів обліку гарячого та холодного водопостачання мешканцям міста Чернігова на 2017-2020 роки.
3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на заступника міського голови Ломако О. А. та постійну комісію міської ради з питань житлово-комунального господарства, транспорту і зв'язку та енергозбереження (Антонов О. С.).

Міський голова



В. А. Атрошенко



ЗАТВЕРДЖЕНО  
Рішення міської ради  
«16» листопада 2017 року  
№ 16/VII-2017



Додаток №7

КАЛЬКУЛЯЦІЯ  
граничної вартості робіт на встановлення одного  
приладу обліку води Ø15мм з опломбуванням

ПРОГРАМА  
встановлення засобів обліку гарячого та холодного водопостачання  
мешканцям міста Чернігова на 2017-2020 роки

№ п/п	Статті витрат	Вартість робіт, грн			
		Збут	Транспортні послуги	Разом	
1	Заробітна плата		107,20	19,72	126,92
2	Єдиний соціальний внесок	22,00%	23,58	4,34	27,92
3	Матеріальні витрати		423,14	6,55	429,69
4	Амортизація		0,00	0,38	0,38
5	ПММ		0,00	71,31	71,81
6	Адміністративні витрати	34,6%	37,09	6,82	43,91
	РАЗОМ:		591,01	109,62	700,63
7	ПДВ	20%	118,20	21,92	140,12
	ВСЬОГО		709,21	131,54	840,75

Додаток №8

ВИКОРИСТАННЯ  
коштів бюджету Чернігова на виконання Програми ( тис. грн.)

РІК	2017	2018	2019	2020	РАЗОМ
Кошти з міського бюджету (тис. грн. з ПДВ)	3363,00	5044,50	5464,88	5290,84	19163,21
Кількість встановлених лічильників (шт.)	4000	6000	6500	6293	22793

м. Чернігів  
2017 рік



Контекстна інформація

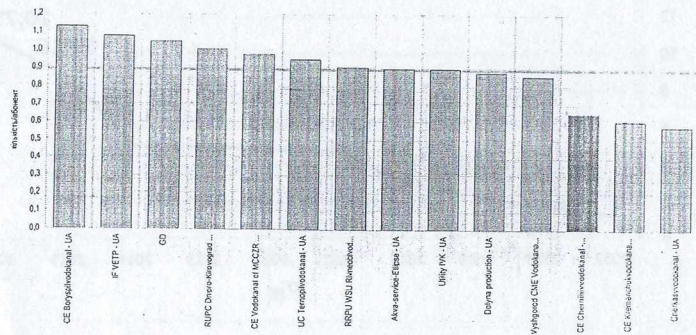


3.1.6 [Ph-012] Абоненти, в яких встановлено лічильники

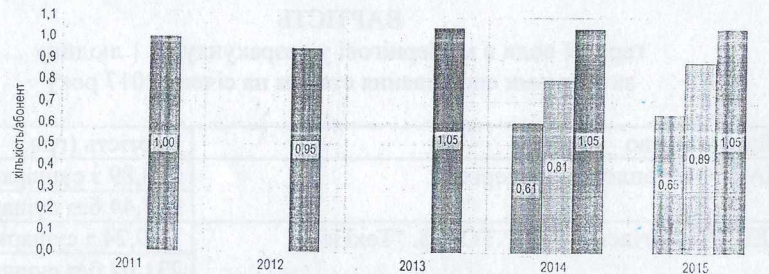
Кількість лічильників, встановлених у безпосередніх абонентів, а також оптових абонентів, яким вода постачається магістральними водопроводами / кількість зареєстрованих абонентів (E-006 + E-009) / E-010

CE Chernihivvodokanal:	0,65	кількість/абонент
HUB Ukraine:	0,89	кількість/абонент
Західна Європа + група:	1,05	кількість/абонент

Помаранчева лінія показує середнє (без урахування вагомості) значення HUB Ukraine з урахуванням CE Chernihivvodokanal.



■ CE Chernihivvodokanal ■ HUB Ukraine ■ Західна Європа + група

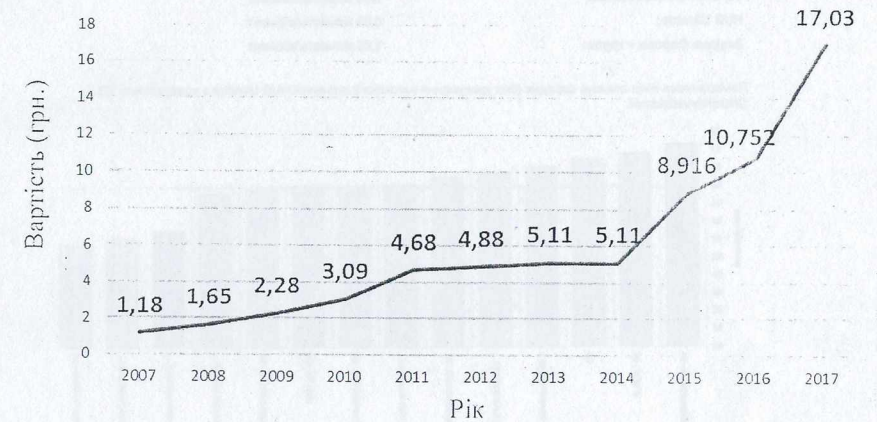


Рік	CE Chernihivvodokanal		HUB Ukraine		Західна Європа + група	
	Значення	Середнє	Середнє значення	Середнє значення	Середнє значення	Середнє значення
2013					1,05	1,01
2014	0,61	0,81	0,83	1,05	1,00	
2015	0,65	0,89	0,91	1,05	1,00	

Розділ 1. Паспорт Програми встановлення засобів обліку гарячого та холодного водопостачання мешканцям міста Чернігова на 2017-2020 роки (надалі – Програма)	3
Розділ 2. Загальні положення	4
Розділ 3. Мета та завдання Програми	5
Розділ 4. Фінансове забезпечення	8
Розділ 5. Технічне забезпечення	8
Розділ 6. Технічні вимоги до приладів обліку	9
Розділ 7. Очікувані результати виконання Програми	9
Розділ 8. Виконавці Програми	10
Розділ 9. Координація та контроль за виконанням Програми	10
Додатки до Програми №№1-9	11-15

Найменування	Програма встановлення засобів обліку гарячого та холодного водопостачання мешканцям міста Чернігова на 2017-2020 роки
Розробник програми	Управління житлово-комунального господарства Чернігівської міської ради
Виконавці програми	Фінансове управління Чернігівської міської ради, управління житлово-комунального господарства Чернігівської міської ради, управління праці та соціального захисту населення районних у місті Чернігові рад
Відповідальний виконавець	Комунальне підприємство «Чернігівводоканал» Чернігівської міської ради
Мета	Матеріальна підтримка мешканців міста Чернігова, яким відповідно до законодавства призначено субсидію
Завдання	Створення сприятливих умов для соціального захисту мешканців міста Чернігова, які потребують підтримки від органів місцевого самоврядування
Джерела фінансування	Кошти міського бюджету м. Чернігова, кошти підприємства та інші джерела фінансування не заборонені законодавством
Загальний обсяг фінансування (тис.грн.)	19163,21
Термін реалізації програми	2017-2020 роки

Зростання тарифів  
на холодне водопостачання та водовідведення

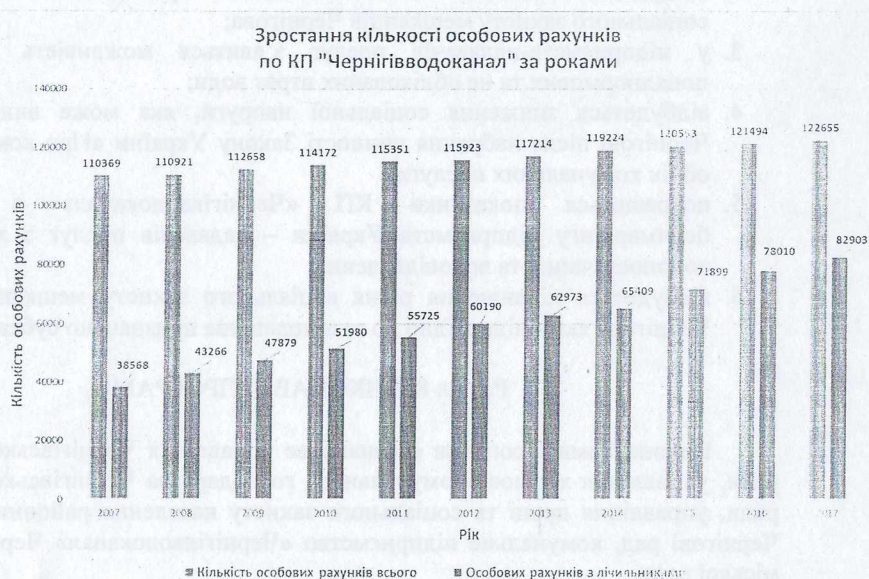


ВАРТІСТЬ  
гарячої води в м. Чернігові у розрахунку на 1 людину  
за нормами споживання станом на січень 2017 року

Підприємство	Вартість (грн.)
ПАТ "Облтеплокомуненерго"	288,89 з сушаркою
	267,44 без сушарки
КЕП "Чернігівська ТЕЦ" ТОВ ф. "ТехНова"	249,24 з сушаркою
	231,07 без сушарки

ВАРТІСТЬ  
1 м<sup>3</sup> гарячої води в місті Чернігові станом на січень 2017 року

Підприємство	Вартість (грн.)
ПАТ "Облтеплокомуненерго"	82,54 з сушаркою
	76,41 без сушарки
КЕП "Чернігівська ТЕЦ" ТОВ ф. "ТехНова"	71,21 з сушаркою
	66,02 без сушарки



Додаток №2

**ТАБЛИЦЯ**  
різниці між соціальними нормами та  
нормами споживання, встановленими у м. Чернігові

Послуга	Норми, що діють в місті Чернігові (на 1 особу)	Соціальна норма	Різниця
Холодне водопостачання	5,475 м <sup>3</sup>	2,4 м <sup>3</sup>	3,075 м <sup>3</sup>
Гаряче водопостачання	3,50 м <sup>3</sup>	1,6 м <sup>3</sup>	1,90 м <sup>3</sup>
Водовідведення (з урахуванням 350 днів/рік г/в)	9,125 м <sup>3</sup>	4 м <sup>3</sup>	5,125 м <sup>3</sup>

Головним пріоритетом соціальної політики нашої держави є постійне підвищення життєвого рівня та добробуту громадян країни. У державі поступово зростає рівень заробітної плати, але кількість населення з доходами нижче прожиткового мінімуму і низьким рівнем пенсійного забезпечення ще залишається значним.

Зростання потреб громадян країни, у тому числі і мешканців нашого міста, в отриманні соціальної та матеріальної допомоги зумовлено збереженням кризових явищ в економічній галузі (низький рівень доходів більшості населення), підвищенням вартості послуг в соціальних сферах (житловій, комунальній, освітній, охорони здоров'я і т.д.).

Програма являє собою комплекс заходів, що здійснюються на місцевому рівні в доповнення до державного соціального забезпечення (пенсії, доплати, пільги, субсидії та ін.).

Програма ґрунтується на створенні в місті Чернігові системи цільової допомоги, раціонального використання водних ресурсів та постійному аналізі матеріального забезпечення громадян м. Чернігова, яким відповідно до законодавства призначено субсидію.

Програма орієнтована на мешканців міста Чернігова, які отримують послугу з централізованого постачання холодної води, водовідведення (з використанням внутрішньобудинкових систем) та які отримують субсидію на сплату вартості отриманих комунальних послуг.

Витрати на встановлення приладів обліку мешканцям міста Чернігова, яким відповідно до законодавства призначено субсидію здійснюються за рахунок внеску в статутний капітал КП «Чернігівводоканал» Чернігівської міської ради.

Встановлення приладів обліку здійснюється одноразово та за умов:

- відсутності відповідних приладів обліку води у житловому приміщенні;
- що заявник є власником або співвласником житлового приміщення (власність набута в порядку не забороненому законодавством України), користувачем житла житлового фонду комунальної власності;
- проживає за місцем реєстрації;
- отримує субсидію на сплату комунальних послуг.

Встановлення приладів обліку здійснюється на підставі заяви, яка подається до КП «Чернігівводоканал» Чернігівської міської ради (абонентський відділ) від особи, яка отримує субсидію на сплату комунальних послуг та переліку документів, визначених для встановлення засобів обліку гарячого та холодного водопостачання за рахунок внеску в статутний капітал КП «Чернігівводоканал» Чернігівської міської ради. Разом з заявою абонент подає:

- копію паспорта громадянина України;
- копію довідки реєстраційного номера облікової картки платника податків (крім осіб, які через свої релігійні переконання відмовляються

від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків та повідомили про це відповідний контролюючий орган і мають відмітку у паспорті про наявність права здійснювати будь-які платежі за серією та номером паспорта);

- правовстановлюючі документи на житло, або документи підтверджуючі право користування житлом житлового фонду комунальної власності.

Копії всіх документів надаються з пред'явленням оригіналів.

Заяви на встановлення приладів обліку приймаються комунальним підприємством «Чернігівводоканал» Чернігівської міської ради.

На підставі поданих заяв формується Реєстр осіб на встановлення приладів обліку гарячої та холодної води.

Рішення про встановлення приладів обліку приймається комунальним підприємством «Чернігівводоканал» Чернігівської міської ради за результатами погодження з управліннями праці та соціального захисту населення районних у місті Чернігові рад Реєстру осіб на встановлення приладів обліку гарячої та холодної води.

Прилади обліку гарячої та холодної води є комунальною власністю та передаються абоненту на відповідальне зберігання за договором.

### Розділ 3. МЕТА ТА ЗАВДАННЯ ПРОГРАМИ

На сьогодні в місті Чернігові за інформацією абонентського відділу КП «Чернігівводоканал» Чернігівської міської ради зареєстровано 122 655 особових рахунків споживачів холодної та гарячої водопостачання. Станом на січень 2017 року в місті прилади обліку встановлено у 82 903 абонентів (див. Додаток №1 Діаграма зростання кількості особових рахунків за роками). Без приладів обліку залишається 39 752 абоненти.

З цієї кількості абонентів без лічильників отримувачами субсидій є 14 720 абонентів, але нормативи споживання більші за соціальну норму лише у 13 105 абонентів. З них централізоване гаряче водопостачання отримують 7 123 абоненти. При цьому 855 абонентів (коефіцієнт 0,12) потребує встановлення двох приладів обліку холодної та двох приладів обліку гарячої води. Таким чином, загальна кількість прилади обліку, що мають бути встановлені за кошти міського бюджету міста Чернігова становитиме 22 793 шт. (виходячи з такого розрахунку: 855 абонентів по 4 прилади обліку це – 3420 приладів обліку; 7123 абонентів по 2 прилади обліку це – 14246 приладів обліку; 5127 абонентів по 1 приладу обліку, тобто 5127 приладів обліку відповідно).

Виконання Програми з встановлення приладів обліку мешканцям м. Чернігова розраховане на чотири роки.

Встановлення приладів обліку надасть можливість:

1. Суттєвої економії коштів міського бюджету м. Чернігова.

1. буде досягнуто суттєвої економії коштів міського бюджету за рахунок компенсації виплати субсидій;
2. відбудеться економія сімейних бюджетів громадян та підвищення соціального захисту мешканців Чернігова;
3. у підприємств-надавачів послуг з'явиться можливість уникнути понаднормових та не облікованих втрат води;
4. відбудеться зниження соціальної напруги, яка може виникнути в Чернігові після набрання чинності Закону України «Про комерційний облік комунальних послуг»;
5. покращаться показники КП «Чернігівводоканал» в системі бенчмаркінгу підприємств України – надавачів послуг з холодної водопостачання та водовідведення;
6. відбудеться підвищення рівня соціального захисту мешканців міста Чернігова яким відповідно до законодавства призначено субсидію.

### Розділ 8. ВИКОНАВЦІ ПРОГРАМИ

Виконавцями Програми є фінансове управління Чернігівської міської ради, управління житлово-комунального господарства Чернігівської міської ради, управління праці та соціального захисту населення районних у місті Чернігові рад, комунальне підприємство «Чернігівводоканал» Чернігівської міської ради.

### Розділ 9. КООРДИНАЦІЯ ТА КОНТРОЛЬ ЗА ВИКОНАННЯМ ПРОГРАМИ

Контроль за реалізацією заходів, передбачених Програмою, здійснюється заступником міського голови відповідно до розподілу функціональних повноважень.

Контроль за проведенням тендерних закупівель здійснюється постійною комісією міської ради з питань житлово-комунального господарства, транспорту і зв'язку та енергозбереження.

Головним координатором Програми є управління житлово-комунального господарства Чернігівської міської ради.

КП «Чернігівводоканал» Чернігівської міської ради щоквартально, не пізніше 15 числа місяця наступного за звітним періодом, подає звіти до управління житлово-комунального господарства Чернігівської міської ради про фактичне виконання Програми.

Секретар міської ради

В. Е. Бистров

2. квартири з холодним та гарячим водопостачанням – 2 прилади обліку;
3. квартири з холодним та гарячим водопостачанням з підключенням у двох точках – 4 прилади обліку;
4. квартири з холодним та гарячим водопостачанням з окремим підключенням санвузла – 2 прилади обліку та додатковий шланг на підключення санвузла.

Вартість встановлення приладів обліку в залежності від варіанту буде визначатись після проведення обстеження, але не може перевищувати граничної вартості встановлення одного приладу обліку.

Складові типового вузла обліку гарячого та холодного водопостачання наведені на малюнках 1,2 (див. **Додаток №9**).

## Розділ 6. ТЕХНІЧНІ ВИМОГИ ДО ПРИЛАДІВ ОБЛІКУ

Для обладнання вузлів обліку холодної води повинні бути передбачені крильчаті прилади обліку води Ду15, типи яких занесені до Державного реєстру засобів вимірювальної техніки як комерційні засоби обліку.

Лічильники повинні відповідати вимогам Технічного регламенту, щодо суттєвих вимог до засобів вимірювальної техніки, та мати наступні характеристики:

– відношення номінальної витрати (Q3) до мінімальної витрати (Q1) має бути більше або дорівнювати 50 ( $R \geq 50$ ) при горизонтальному монтажу лічильника;

– лічильники повинні бути стійкими до впливу спрямованого постійного магнітного поля, що створюється постійним магнітом з магнітною індукцією на поверхні від 50 до 100 мТл і загальною площею до 60 см<sup>2</sup>;

– в комплект для лічильників води повинні входити – 2 накидні гайки, 2 гумові прокладки, 2 штуцери;

– маса лічильника не повинна перевищувати 600 грамів, маса лічильника з комплектом монтажних вставок не повинна перевищувати 900 грамів;

– довжина лічильника з монтажними вставками не повинна бути більшою ніж 180 мм;

Міжповітряний інтервал – не менше 4 років згідно «Сертифікату затвердження типу засобів вимірювальної техніки».

## Розділ 7. ОЧІКУВАНІ РЕЗУЛЬТАТИ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ

Метою Програми є забезпечення обліку спожитої холодної та гарячої води соціально вразливими верствами населення міста Чернігова. В результаті виконання Програми:

Суть проблеми полягає в тому, що Постановою Кабінету Міністрів України № 409 від 06.08.2014 р. «Про встановлення державних соціальних стандартів у сфері житлово-комунального обслуговування», яка набула чинності 1 жовтня 2014 року, затверджені соціальні норми житла та соціальні нормативи користування житлово-комунальними послугами для надання населенню пільг та субсидій.

Постановою встановлено Єдині соціальні норми для всіх споживачів:

– 2,4 м<sup>3</sup> холодної води за користування послугами з централізованого постачання холодної води на одну особу на місяць (за наявності централізованого постачання гарячої води);

– 1,6 м<sup>3</sup> гарячої води за користування послугами з централізованого постачання гарячої води на одну особу на місяць (за наявності централізованого постачання гарячої води);

– 4 м<sup>3</sup> холодної води на одну особу на місяць (за відсутності централізованого постачання гарячої води);

– 4 м<sup>3</sup> для користування послугами з централізованого водовідведення на одну особу на місяць.

В той же час, рішенням виконавчого комітету Чернігівської міської ради 14 квітня 2014 року № 112 встановлено норми витрат води більше, ніж визначено Постановою Кабінету Міністрів України № 409 від 06.08.2014 р. Ці норми розроблені спеціалізованим інститутом та відображають реальний рівень споживання води в місті Чернігові (див **Додаток №2** Таблиця різниці між соціальними нормами та нормами споживання, встановленими у м. Чернігові).

Сьогодні, у разі відсутності квартирних приладів обліку холодної та гарячої води в помешканнях громадян, законодавець намагається перекласти частину витрат з виплати субсидій на рахунок відповідних місцевих бюджетів. Враховуючи постійне зростання вартості комунальних послуг, в т.ч. постачання холодної, гарячої води та водовідведення (див. **Додаток №3** Діаграма зростання тарифів на холодне водопостачання та водовідведення), витрати органів місцевого самоврядування на відшкодування субсидій буде тільки збільшуватись.

Фактично, в Чернігові на одного абонента, який споживає послугу холодного водопостачання, по діючим в місті нормам нараховується плата за холодну воду та водовідведення (з урахуванням 350 днів/рік гарячого водопостачання) в сумі 121,35 грн. Але субсидія нараховується лише на суму, нараховану за соціальною нормою – 53,72 грн. Тобто, на різницю в сумі 67,63 грн. субсидія не нараховується.

По гарячому водопостачанню субсидія не нараховується на 2,05 м<sup>3</sup> гарячої води, або на суму близько 152 грн. (при середньому тарифі на гаряче водопостачання по місту в 74 грн./м<sup>3</sup>).

Щорічні витрати міського бюджету при такому вирішенні питання можуть скласти понад 24 млн. грн. щорічно. Враховуючи той факт, що

зростання вартості житлово-комунальних послуг не припиняється, вже в 2017 році зазначена сума може бути значно більшою.

Виконання Програми призведе до економії зазначених сум з міського бюджету, адже компенсація додаткових витрат за рахунок відповідних місцевих бюджетів здійснюватиметься лише у разі відсутності квартирних приладів обліку у помешканнях набувачів субсидій.

2. Економити сімейні бюджети та підвищити соціальний захист мешканців міста Чернігова.

Треба наголосити, що після встановлення приладів обліку, фактичні обсяги споживання гарячої та холодної води населенням суттєво зменшуються та наближаються до соціальних норм споживання. Тобто, ті громадяни, які використовують воду економно, будуть отримувати субсидію на реально спожиті обсяги води.

Через значні нарахування на 1 абонента при використанні гарячої води за нормами споживання, встановленими у Чернігові (див. Додаток №4 Вартість гарячої води в м. Чернігові у розрахунку на 1 людину за нормами споживання станом на січень 2017 року), встановлення лічильників гарячої води надасть можливість абонентам самим регулювати обсяги її споживання. Враховуючи вартість 1 м<sup>3</sup> гарячої води по м. Чернігову (див. Додаток №5 Вартість 1 м<sup>3</sup> гарячої води в місті Чернігові станом на січень 2017 року), встановлення приладів обліку гарячої води дасть суттєву економію для сімейних бюджетів громади міста.

3. Уникнути понаднормових витрат води підприємствами-надавачами послуг.

За статистикою, абоненти, що споживають холодну та гарячу воду по нормативах, втрачають до 30% води через витікання та несправні прилади водопостачання. Ці витрати лягають на збитки підприємств-надавачів послуг. Встановлення приладів обліку змусить абонентів усунути витікання води та розпочати ощадливо використовувати гарячу та холодну воду.

4. Зніме соціальну напругу, яка може виникнути в Чернігові після застосування Закону України «Про комерційний облік комунальних послуг».

Верховна Рада України розглянула та схвалила у першому читанні Закон України «Про комерційний облік комунальних послуг», який може бути прийнятий вже навесні 2017 року. Відповідно до Закону, мешканці багатоквартирних будинків мають сплачувати за отримані послуги з водопостачання та водовідведення за будинковими приладами. При цьому різниця між показниками будинкових приладів обліку та приладів, встановлених у абонентів, буде розподілятися між мешканцями, що споживають послуги за нормативами у відповідності до кількості осіб, зареєстрованих у помешканні. Як свідчать приклади з встановлення будинкових лічильників газу, такий підхід вкрай негативно сприймається

населенням. Встановлення квартирних лічильників за рахунок бюджету міста надасть можливість усунути негативну складову після прийняття Закону.

5. Підвищити показники бенчмаркінгу підприємств-надавачів послуг.

Бенчмаркінг – це процес пошуку стандартного чи еталонного економічно ефективнішого підприємства-конкурента з метою порівняння із власним та переймання його найкращих методів роботи.

Так, за результатами бенчмаркінгу, який проводився серед 14 водоканалів України оцінювався рівень встановлення приладів обліку у абонентів підприємств (див. Додаток №6). Нажаль, по місту Чернігову рівень встановлення приладів обліку у абонентів нижчий за середній по Україні та по країнах Західної Європи.

Ситуація по теплогенеруючих компаніях в рамках міжнародного бенчмаркінгу не досліджувалася, але навряд чи вона буде кращою за ситуацію на КП «Чернігівводоканал».

#### Розділ 4. ФІНАНСОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПРОГРАМИ

Фінансове забезпечення Програми здійснюється за рахунок внеску в статутний капітал КП «Чернігівводоканал» Чернігівської міської ради.

Гранична вартість робіт з встановлення одного приладу обліку визначена в Калькуляції граничної вартості робіт на встановлення одного приладу обліку води Ø15мм з опломбуванням (див. Додаток №7), та складає 840,75 грн. з ПДВ.

Загальна гранична вартість встановлення 22 793 приладів обліку води Ø15мм з опломбуванням складає 19 163 210,00 грн. Використання коштів міського бюджету на встановлення приладів обліку води наведено в Додатку №8.

В подальшому гранична вартість робіт може коригуватись в залежності від інфляційних процесів, зростання вартості комплектуючих та заробітної плати.

Фактична вартість встановлення приладів обліку визначається за Актами виконаних робіт.

Головним розпорядником коштів є Управління житлово-комунального господарства Чернігівської міської ради. Комунальне підприємство «Чернігівводоканал» Чернігівської міської ради є отримувачем коштів на виконання даної Програми в якості внеску у статутний капітал підприємства.

#### Розділ 5. ТЕХНІЧНЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПРОГРАМИ

За результатами моніторингу, станом на січень 2017 року в м. Чернігові є чотири варіанти встановлення вузлів обліку в квартирах багатоквартирних будинків:

1. квартири лише з холодним водопостачанням – 1 прилад обліку;